

1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».¹

Именно названные нормативные правовые акты, а также иные определяют отнесение наркотических средств веществ и их производных к предлагаемой второй или третьей группе (категории) объектов прав по признаку степени их оборотоспособности. Из такого нормативного закрепления, отнесения вытекает и последующее установление механизма государственного регулирования оборота рассматриваемых средств (веществ), в том числе лицензирования и государственного контроля отдельных видов предпринимательской деятельности, связанной с оборотом наркотических средств (веществ).

Теоретическое обоснование дифференцированной системы государственно-правового регулирования частной и иной

лицензируемой деятельности, связанной с легальным оборотом наркотических средств (веществ), вытекает именно из исчерпывающе точного понимания сущности прав на данные особые объекты и их места в объеме, структуре понятия гражданского оборота по признаку их оборотоспособности.

Таким образом, в сфере отношений лицензирования оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирования наркосодержащих растений мы видим межотраслевое институциональное проникновение, в процессе которого административно-правовые ограничения служат средством гражданско-правового регулирования, что вместе обеспечивает реализацию регулятивной, охранительной функций государства и права.

Безруков А.В.,

доктор юридических наук, доцент
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

Эффективность обеспечения избирательных и манифестационных прав граждан полицией как мера предупреждения преступности в России

Избирательные права граждан и право на манифестации взаимосвязаны по содержанию и форме реализации, занимают особое место в системе конституционных прав граждан (ст. 3, 31, 32 Конституции РФ), подлежат повышенному научно-практическому вниманию, осмыслению и защите. Несмотря на то, что в конституционно-правовом механизме обеспечения конституционных прав граждан задействованы многие органы публичной власти, в обеспечении избирательных прав граждан и права на манифестации первостепенная роль принадлежит государственным органам организующим подготовку и проведение выборов, осуществляющим государственный контроль за организацией и проведением публичных манифестаций, и государственным органам, обеспечивающим конституционный правопорядок при их

организации и проведении. Соответственно, к первым относятся уполномоченные органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, избирательные комиссии, к последним – правоохранительные органы, и в первую очередь полиция. Именно их значение и роль в обеспечении избирательных прав граждан и права на манифестации трудно переоценить, эффективность обеспечения ими конституционных прав и свобод позитивно сказывается на укреплении конституционного правопорядка и эффективности противодействия преступности в целом.

На современном этапе государственно-правового развития, исходя из законодательно установленного предназначения полиции (ст. 1 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. «О полиции»), одной из ее важнейших задач является

¹ Невирко А. Д. Лицензирование деятельности в сфере легального оборота наркотиков // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2016. № 2 (23). С. 164–169.

качественное и эффективное обеспечение правопорядка, конституционных прав и свобод личности, для чего зачастую сотрудники полиции и иных органов публичной власти консолидируют усилия. Поэтому деятельность полиции по обеспечению правопорядка, в том числе при проведении выборов и публичных манифестаций, осуществляется как самостоятельно, так и в конструктивном сотрудничестве с другими органами публичной власти, включая органы исполнительной власти и избирательные комиссии.

Именно эффективная деятельность полиции в конструктивном сотрудничестве с другими органами исполнительной власти, избирательными комиссиями ощутимо предопределяет как высокий уровень обеспечения конституционных прав граждан, так и эффективное предупреждение противоправных деяний в целом.

На основе конституционных положений Федеральный закон «О полиции» содержит правовые нормы, регулирующие вопросы взаимодействия полиции с органами публичной власти. Во-первых, законодатель закрепляет принцип взаимодействия и сотрудничества (ст. 10), согласно которому полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие государственным и муниципальным органам, общественным объединениям и организациям в обеспечении защиты прав и свобод граждан, соблюдении законности и правопорядка, а также оказывает поддержку развитию гражданских инициатив в сфере предупреждения правонарушений и обеспечения правопорядка (ч. 3 ст. 10). В свою очередь, органы публичной власти, общественные формирования и должностные лица должны оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей (ч. 4 ст. 10). Разумеется, такое сотрудничество особо значимо и наиболее явно проявляется при

обеспечении полицией конституционных прав граждан на участие в выборах и публичных манифестациях.

Во-вторых, на полицию возлагаются обязанности (ст. 12 закона), которые ее ориентируют как на конструктивное сотрудничество с другими органами публичной власти, общественностью, так и на обеспечение избирательных и манифестационных прав граждан.

Особую значимость приобретает значение слаженного взаимодействия полиции с другими правоохранительными органами, исполнительными органами власти, избирательными комиссиями различного уровня при обеспечении правопорядка в период проведения массовых мероприятий и избирательных кампаний¹.

Эффективность деятельности полиции во многом обусловлена качественно отлаженным сотрудничеством с избирательными комиссиями при проведении выборов федерального, регионального и местного уровней. Так, в период избирательных кампаний особую значимость приобретает эффективно выстроенный механизм взаимодействия полиции и избирательных комиссий, которые осуществляют совместную организационно-правовую деятельность по созданию «оперативного штаба сил правопорядка», участию в мероприятиях по технической обеспеченности и антитеррористической защищенности зданий и помещений избирательных участков и комиссий².

Основные направления деятельности полиции сводятся к двум каналам ее участия в избирательном процессе: содействие избирательным комиссиям в реализации избирательных прав граждан (информирование по запросам, проверка сведений о привлечении кандидата к ответственности и др.) и обеспечение конституционного правопорядка, общественной безопасности на избирательных участках и

¹ См.: Безруков А.В. Участие правоохранительных структур в обеспечении конституционного права граждан на манифестации // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 4. С. 43-45.

² Чистобородов И.Г. Административно-правовое обеспечение органами внутренних дел правопорядка и общественной безопасности в период подготовки и проведения избирательных кампаний : дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013. С. 13-14; Красинский В.В. Правовое обеспечение защиты конституционного строя России в избирательном процессе : монография. М., 2010. С. 161-162; Федотова Ю.Г. Контрольные полномочия избирательных комиссий в механизме обеспечения безопасности Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 2. С. 34-36.

при проведении избирательной кампании (предупреждение и пресечение незаконной агитации, подкупа избирателей, принуждения к голосованию, обеспечение безопасности всех участников избирательного процесса и правопорядка на избирательных участках и при проведении публичных мероприятий).

Особенно возрастает значение такого сотрудничества на отдельных стадиях избирательного процесса – предвыборной агитации и голосовании избирателей. В период проведения предвыборной агитации многие проводимые публичные мероприятия носят агитационный характер, являются одним из способов выражения политической платформы кандидатов и избирательных объединений. Порядок организации и проведения таких мероприятий регламентирован Федеральным законом от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», где предусмотрены права, обязанности, запреты и ограничения для организаторов и участников публичного мероприятия. Справедливо отмечается исследователями, что такие правовые установления направлены не только на реализацию прав граждан, но и на обеспечение правопорядка во время проведения публичных мероприятий¹.

Федеральный закон «О полиции» (п. 6 ст. 12) возлагает на сотрудников полиции обязанность обеспечивать совместно с представителями исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации, муниципальных органов и организаторами публичных мероприятий безопасность граждан и общественный порядок. Реализация этой обязанности осуществляется отделом полиции, на территории обслу-

живания которого проводится публичное мероприятие. Приказом (распоряжением) начальника этого отдела назначается уполномоченный представитель органа внутренних дел, который вправе требовать от организаторов и участников соблюдения правопорядка и законности, а в случае нарушений законодательства – устранения таковых, в противном случае – требовать прекращения (приостановления) мероприятия. Вместе с тем Л.А. Нудненко обоснована необходимость корректировки ст. 17 Федерального закона «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в части уточнения срока для вручения и исполнения организатором мероприятия указания уполномоченного представителя компетентного органа о прекращении манифестации при возникновении угрозы правопорядку².

Сотрудничество полиции и избирательных комиссий в направлении обеспечения правопорядка и избирательных прав граждан при проведении выборов осуществляется на различных уровнях. Сотрудничество между территориальными управлениями (отделами) полиции на региональном уровне и избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации осуществляется в следующих основных организационно-правовых формах: заслушивание и совместное обсуждение информации органов внутренних дел, связанных с подготовкой и проведением выборов; работа в рамках контрольно-ревизионной службы; сотрудничество в составе рабочей группы по приему и проверке избирательных документов³.

Важное значение приобретает эффективная координация деятельности правоохранительных органов при организации и

¹ См. подр.: Елагин А.Г., Чистобородов И.Г. Деятельность органов внутренних дел по обеспечению правопорядка и безопасности в период подготовки и проведения избирательных кампаний : научно-практическое пособие. М., 2015. С. 72-75.

² См.: Нудненко Л.А. Проблемы правового регулирования конституционного права гражданина на публичные мероприятия // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 6. С. 11; Зеленский П.А. Формы гражданского участия в управлении обществом и возможности их воздействия на правовую систему России // Правовая культура. 2010. № 1. С. 23.

³ Цыганков А.Н. Организация взаимодействия территориальных органов МВД России с избирательными комиссиями субъектов РФ в период подготовки и проведения выборов (на примере Республики Хакасия) // Актуальные вопросы совершенствования деятельности служб и подразделений полиции в области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности: сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции в Академии управления МВД России (25 октября 2013 г.) Ч. 2. М., 2014. С.159-162.

проведении выборов, что во многом обуславливает и эффективное предупреждение правонарушений. Одной из основных форм координационной деятельности правоохранительных органов являются координационные совещания, созываемые под руководством соответствующих прокуроров (ч. 1 ст. 8 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»). По особо резонансным делам такие совещания проводятся под руководством Президента РФ. Приоритетами в противодействии преступности Президент РФ определил профилактику преступлений, усиление скоординированной и согласованной работы силовых структур, необходимость концентрации усилий как на интеграцию всех уровней публичной власти, так и на объединение общества¹.

Анализ состояния преступности в России и оценка деятельности правоохранительных органов по обеспечению

правопорядка дается главой государства при участии в работе коллегий Генпрокуратуры РФ, МВД России и других силовых ведомств². В 2019 г. на коллегии МВД России Президент России обратил внимание на необходимость повышения эффективности противодействия экстремизму и обеспечение безопасности в общественных местах³.

Таким образом, согласованная деятельность и конструктивное сотрудничество полиции с другими органами публичной власти и избирательными комиссиями при организации и проведении публичных манифестаций и выборов является важнейшим условием эффективного обеспечения конституционных прав граждан, способствует укреплению конституционного правопорядка и в целом эффективному предупреждению противоправных проявлений в России.

Тепляшин И.В.,

кандидат юридических наук, доцент
Красноярский государственный аграрный университет

Богатова Е.В.

Красноярский государственный аграрный университет

Достоверность результатов общественного контроля как условие укрепления законности и правопорядка, эффективного противодействия преступности

Современное законодательство об общественном контроле закрепляет необходимый перечень правовых средств и форм, направленных на достижение поставленных задач, связанных с осуществлением гражданами надзора и мониторинга за деятельностью органов государственной власти и должностных лиц. Особого внимания заслуживает правоохранительная

сфера, где в рамках общественного присутствия повышается уровень законности и правопорядка, оптимизируется деятельность по противодействию преступности.

Стоит отметить, что складывающаяся юридическая практика общественного контроля в отношении деятельности органов государственной власти, в том числе правоохранительных органов, включает в

¹ Владимир Путин провел совещание по вопросам борьбы с преступностью. Эл. ресурс: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/27032> (дата обращения 30 января 2020 г.).

² Выступление Министра внутренних дел РФ В.А. Колокольцева на расширенном заседании коллегии МВД России 28 февраля 2019 года. Эл. ресурс: <https://mvd.ru/document> (дата обращения 13 февраля 2020 г.).

³ Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на расширенном заседании коллегии МВД России 28 февраля 2019 года Эл ресурс: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/56949> (дата обр. 13 февр. 2020 г.).